ATHA-DAH-ADL-007-035

sion de la Diputacion provincial del dia 13 de Mayo de 1887.

Señores.

Zavala.
Sangrador.
Heredia.
Zuiroga
Diaz de Arcaya
Diaz de Mendivil
Navarrete
Oñate.

Secretarios,
Fernandez Ballesteros
Irazazabal.

De gobierno,
Ramirez Olano.

Los Sobreguardas de montes solicitan que se les dejen los asistentes como hasta aqui.

Estado de los débitos de los Ayunt.os para con la Diputacion.

Continuacion del debate sobre el presupuesto pñov.al de ingresos para 1887-88.

En la ciudad de Vitoria y salon de sesiones de esta casa-palacio de Provincia reunidos á las tres de la tarde del dia trece de Mayo de mil ochocientos ochenta y siete, bajo la Presidencia del Sr. D. José María de Zavala y Ortéz de Velasco, los mismos Señores Diputados provinciales que concurrieron á la sesion de ayer, con asistencia de nosotros los infrascritos Secretarios, se trató y acordó lo siguiente.

Dada lectura del acta de la sesion anterior fué aprobada.

Leida una instancia suscrita por los Sobreguardas de Provincia D. Angel Matanco y D. Francisco Castillo, suplicando en vista del acuerdo adoptado por la Diputacion en sesion de diez del actual por el que se les priva del sueldo que cada uno tenia en clase de asistente, para acompañarles en sus salidas y cuidado del caballo, continuen prestando dichos servicios los citados sueldos, sin perjuicio de atender al servicio de guardias y demas del cuerpo cuando se encuentren en la ciudad, la Diputacion acordó pase á la Comision provincial para su tramitacion ordinaria.

A las Comisiones de Hacienda y Estadística reunidas se encomendó para el correspondiente informe el Estado demostrativo presentado por el Sr. Interventor general de esta Provincia con escrito de 13 del actual de los débitos que tienen para con la Diputacion los Ayuntamientos de la misma el dia de hoy.

Continuando la discusion del voto particular, suspendida en la sesion anterior, de los Señores Zavala y Diaz de Mendivil por disentir del parecer de sus compañeros de Comision respecto al informe emitido sobre el presupues-

to de Ingresos del actual ejercicio (Sale del salon el Sr. Diaz de Mendivil al dar comienzo la discusion) abandonando el Sr. Zavala el sillon presidencial y ocupada la presidencia por el Sr. Diaz de Arcaya, el Diputado Sr. Irazazabal dijo, que el voto particular comprende diversos puntos muchos de los cuales no eran objeto del dictámen de la Comision, resultando incongruente el voto con el dictamen de la mayoria; que lo que procedia era que al presentar este el dictámen sobre el escrito de la Junta provincial de Estadística se hubiese hecho entonces del voto particular: que tal cual se presenta se vé en la precision de no guardar método al combatirlo: que se dice no deben aplicarse por ahora los datos estadísticos presentados por la Junta provincial y sí la Estadística antigua cuando precisamente esta no existe pues ha pedido antecedentes á la oficina de Intervencion y al Negociado de Estadistica y se le ha contestado que no tiene ninguno: que viene de tiempo atrás aplicandose por algunos datos recogidos sin duda el año 1809 y que estos fueron rectificados en 1830, 1844, 1860 y 1878 y no comprende como puede decirse que la Estadística antigua sea mejor cuando en rigor no existe: que la que hoy se presenta basada en datos suministrados por los mismos contribuyentes y Ayuntamientos: que nada dirá de la directa provisional puesto que está en el ánimo de todos el que desaparezca: que respecto á los atrasos irá mas lejos que los mismos Sres del voto particular y al efecto lee las cifras para demostrar que en el presupuesto del año corriente es mayor la can-

tidad que se ha de recaudar por dicho concepto de atrasos, (leyendo igualmente varias cifras para demostrar su acierto) pero que le dá un resultado distinto que á dichos Señores, y que no está conforme tampoco con el parecer de la mayoría de la Comision, puesto que esta presenta un superabit de 2'/.ooo pesetas las que destina para la amortizacion de la deuda ademas de la consignada para este concepto en el presupuesto y el cree que de ellas por lo menos 20.ooo pesetas deben rebajarse á la Hoja de Hermandad.

El Sr. Sangrador manifestó que el cargo que se le hacia á la Comision, de no haber presentado el informe abrazando los puntos de que se ocupa el voto particular, no era fundado puesto que se había concretado á hacerlo respecto al presupuesto y que hoy presentaba otros dictámenes respecto á los trabajos egecutados por la Junta provincial de Estadística: que en cuanto á hacer la rebaja de la Hoja de Hermandad de las 2o.ooo pesetas que ha dicho el Sr. Irazazabal, partidario como es de la rebaja de la rebaja á la citadas derrama, por su parte no tenia inconveniente en aceptarlas.

El Sr. Zavala dijo que empezaba por combatir el cargo que se hace de los puntos que abraza el voto de la minoría: que cuando se ha separado de la mayoría ha tenido que hacer un estudio muy detenido por referirse á un estudio muy trascendental y para quedar en el lugar que le corresponde á dicha minoría, teniendo que ser mas minucioso y detallado el escrito por lo mismo que se refiera á trabajos presentados por la mayoría: que el Sr. Irazazabal ha dicho que no había Estadística antigua, cuando precisamente los trabajos que se presentan están basados en ella para hacer las modificaciones en la actual: que tampoco tratan de inmiscuirse las cuestiones, puesto que si ha tratado de

la deuda era preciso hacerlo para saber que cantidad se debía destinar á la amortizacion de la misma: que por lo que se refiere á atrasos no han querido tenerlo en cuenta, puesto que este es un fondo eventual con el que se debe contar para otras contingencias que desde luego han de sobrevenir, pues al hacerse una reforma en el sistema tributario han de ocurrir grandes dificultades: que á los pueblos les será difícil arbitrar recursos: que podrá haber gastos extraordinarios; y que en consecuencia deben agregarse á la amortizacion de la deuda en caso de resultar sobrante: que los datos que aduce el Sr. Irazazabal sobre los mismos atrasos no los encuentra conformes, como se puede ver en el mismo presupuesto á cuyo efecto leyó varias cantidades sobre los mismos: que respecto á limitacion de Hoja de Hermandad que dice el Sr. Irazazabal no ha creido conveniente la minoría dejar en completa libertad á los Ayuntamientos por poder suceder que estos abusasen de su facultad al tratarse de tomar en cuenta la riqueza y bienestar de los contribuyentes si bien el voto particular aumentaba la cantidad anterior para facilitar á los Ayuntamientos la exaccion de este impuesto, teniendo tambien en cuenta la supresion de los demas repartos: que insistia en lo manifestado en el escrito de la minoría, sobre la escala alcohólica aplicada á los vinos y licores por la dificultad de llevarla á cabo y la disminucion que con esta medida pudieran tener los arbitrios tanto provinciales como municipales.

El Sr. Irazazabal rectificando dijo que no ha sido su ánimo hacer cargo alguno á nadie ni ha dicho se involucran las cuestiones no dudan-

do jamas de la palabra del Sr. Presidente, pero que en la forma que ha venido la discusion se ve en la precision de tratar distintos asuntos, muchos de los cuales no son objeto del informe de la mayoría y respecto de los demas asuntos insistió en lo anteriormente manifestado, así como el Sr. Zabala y el Sr. Sangrador al rectificar bajo los diversos puntos de vista que habian tratado en la cuestion.

Discutidos suficientemente los puntos objeto del voto particular y hecha la pregunta por el Sr. Presidente si se aprobaba ó no el mismo, pidió se votacion nominal por los Sres. Zavala y Zuiroga, verificada la cual dió el resultado siguiente: Señores que dijeron no, Oñate, Navarrete, Sangrador, Heredia, Ballesteros, Irazazabal y Sr. Diaz de Arcaya en funciones de Presidente. Señores que dijeron si, Zavala y Zuiroga quedando por lo tanto desechado por 7 votos contra dos. El tenor literal del repetido voto dice así.

"Excmo. Sor. = Los que suscriben individuos de las Comisiones de Hacienda y Estadística, á los cuales tuvo V.E. á bien encomendar el oportuno informe acerca del trabajo presentado por la Junta Provincial de Estadística respecto al complejo y trascendental asunto de la reforma del sistema tributario de la Provincia, han examinado con detenida y detenidamente dicho escrito, así como el proyecto de reforma de la Instruccion de impuestos y los estados comprensivos de las diversas contribuciones que en concepto de contingente provincial pueden exigirse en opinion de dicha Junta, y pasan á consignar el juicio que, de tan interesante como intrincado problema, han formado, deplorando muy de veras no estar de acuerdo con la mayoría de ambas Comisiones. = Deberemos comenzar por elogiar la laboriosidad y buen deseo de la Junta provincial de Estadística

que ha tomado la iniciativa en cuestion tan erizada de dificultades de todo genero, presentando datos y apreciaciones que abrevian el estudio que indispensablemente debe hacerse de tan interesante materia antes de proceder á formular las conclusiones que V. E. se ha de servir examinar modificándolas y ampliándolas segun lo juzgare conveniente = Otra observacion que nos toca hacer antes de entrar de lleno en el desenvolvimiento del asunto, es condolernos sinceramente del escaso tiempo de que hemos podido disponer para el estudio de la gravísima cuestion de que se trata y que constituye uno de los mas abrumadores deberes que pueden pesar sobre la Excma. Diputacion; el deseo de los que suscriben hubiera sido ciertamente antes de presentar soluciones concretas á la deliberacion y acuerdo de V. E. abrir una amplia informacion para oir la opinion de los Ayuntamientos de la Provincia á quienes tan directamente interesa el árduo problema de que nos ocupamos, asi como la de asociaciones corporaciones é individualidades distinguidas que pudieran ilustrar y prestar eficaz ausilio á las Comisiones informantes para corresponder en lo posible y dadas sus escasas fuerzas á la confianza que en las mismas se ha servido V. E. depositar. = Desgraciadamente tan atendibles deseos no ha sido posible llenarlos, ál temerio de la práctica por el cortísimo tiempo de que podian disponer los que suscriben, puesto que las reclamaciones apremiantes de los municipios por un lado, la proximidad de la terminacion del actual año económico por otro y la perentoria necesidad de introducir reformas radicales

en nuestro presupuesto para enjugar el importante déficit existente imponian ineludiblemente la precision de dejar resuelta esta cuestion en las sesiones que S. E. está actualmente celebrando. = Pero ya que se le haya dado la latitud apetecida por los firmantes, á la manifestacion de todas las opiniones esperan que la Excma. Diputacion acordará que se tengan en cuenta las observaciones atendibles que se presenten para reformar, con el buen deseo de siempre, los puntos adoptados, con tanto mas motivo cuanto que, no estando ultimados los trabajos Estadísticos de la riqueza, mientras no se llene esta importante necesidad, nada puede hacerse con caracter definitivo ni aun permanente. = Antes de entrar en el exámen de los medios propuestos por la Junta provincial de Estadística para hacer frente á las exigencias de la angustiosa situacion económica que la Provincia atraviesa, parecenos procedente dirigir una mirada retrospectiva con objeto de explicar las causas que nos han traido al lamentable estado á que antes hemos aludido = Desaparecidas en 1876 las instituciones que de tiempo inmemorial regian á este pais, una de sus consecuencias fué la supresion del sostenimiento del culto y clero por la Provincia, haciéndose cargo el Estado de tan sagradas atenciones, de conformidad con lo ordenado en el R. D. de 28 de Mayo de 1881. = La Provincia con tan radical medida sufrió un grandísimo trastorno en su modo de ser y tuvo que meditar seriamente sobre los medios que debia emplear para regularizar su marcha en lo sucesivo dada la nueva situacion creada por la disposicion legal de que se ha dado cuenta anteriormente = Por otra parte la Diputacion

había acordado en 1876 la cobranza de las contribuciones atrasadas del tiempo de la guerra civil última, cuya medida le proporcionara recursos suficientes, no solo para amortizar anualmente cantidades respetables de la deuda provincial, sino tambien disfrutar de un desahogo relativo de que en otro caso no hubiese podido gozar. En presencia por consiguiente de estos dos factores se creyó conveniente recurrir á este ingreso eventual para poder ir suprimiendo paulatinamente la derrama vecinal conocida con el nombre de Culto y clero, y como no era posible seguir cobrandola de los pueblos, puesto que el Gobierno sufragaba esta obligacion directamente, y al mismo tiempo no era posible desprenderse de recursos tan saneados y que se necesitaban para pagar al Estado los encabezamientos impuestos á esta Provincia por el R. D. de 1878, se adoptó el temperamento de variar el nombre á la citada derrama llamándola contribucion directa provisional, disminuyendola á 269.344'92 pesetas en el ejercicio de 1883-84, y cubriendo el deficit que de esta medida no podía menos de resultar con los atrasos cobrados á los pueblos, segun antes hemos manifestado.=Posteriormente en el presupuesto de 1884-85 se bajó á 202,319'62 y en el presupuesto del 85 al 86 entre las diversas tendencias que existían sobre la total desaparicion de la directa provisional y su sostenimiento hasta el arreglo del sistema tributario prevaleció la idea de rebajar una tercera parte, quedando en 134.879 pesetas que es la cifra que figura en el presupuesto de ingresos de 1886-87.= Ahora bien, aceptado el compromiso en 1883 de hacer desaparecer la contribucion de que nos ocupamos, toda vez que hasta su mismo nombre lo indica claramente, la Junta provincial de Estadística propone que desaparezca por completo des-

de el próximo ejercicio económico, indicando al propio tiempo los medios de que la Excma. Diputación pudiera valerse para cubrir el desnivel que forzosamente ha de sobrevenir con tal determinación. Sin embargo al estudiar fundamentalmente nuestro presupuesto vigente se nota que aun cuando aparezcan nivelados los gastos con los ingresos, como entre estos se encuentran sumas de grandísima consideración, en concepto de atrasos, resulta y verdadero déficit que agregado al importe de la directa provisional no ha de bajar, si nuestros cálculos son exactos, de la enorme cantidad de 400.000 pesetas.= Difícil y pavoroso es por lo tanto el problema económico que tenemos que resolver y costosos y lamentables los sacrificios que imprescindiblemente han de tener que exigirse de esta pobre Provincia para lo sucesivo ya que por la resolución sometida á las Córtes por el Gobierno, respecto á la cuestión vascongada, seguirá una situación de carácter indefinido que nos impone el ineludible deber de normalizar la marcha económica de la Provincia, si bien, como antes hemos apuntado, tendrá que sufrir modificaciones sensibles al conocer con la posible exactitud los datos que arroja la Estadística que sin interrupción se está llevando á cabo.= Partiendo de la idea de reducir en lo posible los gastos al límite exigido por el buen servicio de las atenciones que pesan sobre la Excma. Diputación, se proponen en el ya reducido presupuesto de gastos, economías que alcanzan á 32.000 pesetas, rebajando en esta suma el proyecto del Sr. Interventor el cual también ha introducido disminuciones sensibles en el trabajo que oportunamente presentó á V.E.= Unas y otras alteraciones permiten fijar los gastos en la cantidad de pesetas 1.450.000 en números redondos; pero como en los ingresos contamos con recursos de distintos géne-

ros que suman 254.000 pesetas, resulta que lo que tenemos que exigir en concepto de contribuciones directas é indirectas de Alava ascienden á pesetas 1.200.000, hay que deducir de esta suma 20.000 pesetas que la Excma. Diputacion ha acordado se disminuyan del presupuesto de gastos por obras en las Escuelas normales, material de oficinas y Comisiones especiales, resultando por lo tanto una cantidad liquida de pesetas 1.176.000 que tiene que cubrirse por medio de exacciones á los contribuyentes de esta Provincia. = La Junta provincial de Estadística propone que se tengan en cuenta para espigar el déficit los atrasos en que se hallan algunos Ayuntamientos; el proyecto del presupuesto de ingresos del Sr. Interventor consigna pesetas 82.500 en este concepto; pero los que suscriben no creen que debe tenerse en consideracion esta suma sino en parte para espigar el déficit, puesto que al terminarse este recurso puramente eventual, sería forzoso espigir nuevos sacrificios á los contribuyentes, lo cual habia de ser sumamente doloroso viéndose tan recargados como van á serlo, mucho mas estando en la inteligencia de que el arreglo económico que se intenta llevar á cabo debe tener condiciones de cierta estabilidad sin perjuicio de las alteraciones necesarias por la formacion de la Estadística y las reclamaciones que fueren atendibles. = Hay que tener en cuenta por otra parte que toda innovacion en materia tan difícil como lo es la tributaria, introduce grandes perturbaciones especialmente imponiendo tan sensibles aumentos á toda especie de riqueza como los que se proponen y por consiguiente debe contarse con recursos para hacer frente á las atenciones de la Provincia, con objeto de que esta no se encuentre en la imposibilidad de responder á los compromisos que pe-

san sobre la misma.= Por último es mas que justo
compensar á los acreedores del perjuicio que han esperimentado con la falta de amortizacion de capitales
durante dos años á pesar de figurar las partidas co-
rrespondientes en los respectivos presupuestos, con motivo
de la mala situacion de las arcas provinciales, du-
rante dicho periodo de tiempo, quebranto por cierto
que los interesados han sufrido pacientemente y sin
protesta alguna poniendo en juego una vez mas
su reconocido patriotismo. De modo que en nues-
tro sentir, se cobraría á las eventualidades del próx
simo ejercicio dicha suma de 92.500 pesetas, de to-
dos los Ayuntamientos que se hallan en descubier-
to, exigiéndoles un semestre de atrasos á cada uno y
la totalidad de sus débitos á los que debieren una
cantidad menor; á este efecto se practicaría una
liquidacion general haciendo una reparacion com
pleta desde 1º de Julio de 1876, figurando como atra
sos los debitos anteriores á dicha epoca y en concepto
de exigibles en este ejercicio los posteriores. Este siste-
ma debería adoptarse para lo sucesivo debiendo los
Ayuntamientos hacer efectivas en primer lugar las
atenciones corrientes y cubiertas estas las procedentes
tes de atrasos en la forma indicada.= Dejando,
por lo tanto, aparte los atrasos y haciendo constar
de nuevo que una vez terminada la Estadística
se harán las rectificaciones convenientes, tenien-
do asimismo en cuenta las enseñanzas de la
práctica, aplicaríamos para cubrir las obligaciones
provinciales, los siguientes cupos á las distintas ri-
quezas é impuestos.= Inmuebles, cultivo y ganadería
al 14 p% bajo el capital actual imponible de 3.012.000
pesetas 421.680 = Industria y Comercio con un aumento
de 25 % á la riqueza imponible y al cupo de 7 %=92212'72
= Hoja de Hermandad sobre 80.000 habitantes á pesetas

3'50 por habitante 280.000 = Arbitrios provinciales 360.195'50 = Total $.551.088'22 = Resultando un déficit de 21.911'78 pesetas para llegar á 1.176.000 que antes hemos señalado que cubriríamos este año con parte de los atrasos, procurando para lo sucesivo disminuir la amortizacion de créditos á 50.000 pesetas de acuerdo con los acreedores, ofreciendoles en cambio otras ventajas como la de aumentar los intereses referentes á los capitales huídos á la amortizacion y seguir destinando al mismo objeto los sobrantes de los ejercicios económicos, no pudiendo en todo caso exceder la suma destinada á esta atencion de 110.000 pesetas anuales. = Examinemos ahora los distintos conceptos en que vá á basarse la tributacion explicando los motivos que se han tenido presentes para adoptar las proposiciones sometidas á la deliberacion y acuerdo de la Excma. Diputacion. = Hoja de Hermandad. = Estamos conformes en que debe respetarse esta derrama vecinal que como se indica en la Instruccion de impuestos es la mas antigua de la Provincia pues ademas de su respetable abolengo no sería posible sustituirla con otra alguna, y de aplicarse á las contribuciones directas constituiría un recargo imposible de resistir, dadas la postracion de la propiedad y el escaso desarrollo de la industria y Comercio en esta Provincia, ademas de que es sabido que las contribuciones establecidas de largo tiempo atrás en los pueblos, se soportan mas facilmente que las nuevamente creadas, y nuestra poblacion rural está completamente identificada con este sistema de tributar. = Ha sucedido lo mismo con Vitoria que hasta el presente ha sufragado dicha derrama con recursos del fondo comun; y es de esperar que en un porvenir no lejano sea

~~La situacion suficientemente próspera para aplicar inmediatamente~~ tan beneficioso sistema; pero mientras tanto opinamos que recaude la derrama citada en la misma forma que el resto de la Provincia. = Estamos tambien conformes en que se varíe la manera de aplicar la hoja de hermandad á los Ayuntamientos, puesto que es muy difícil á la Diputacion averiguar el número de pagadores de cada uno, siendo mas facil saber el número de habitantes, á cuyo efecto se tienen noticias mas exactas en sus oficinas. Los datos citados por la Junta de Estadística y otros muchos que pudieran aducirse, demuestran la verdad de esta aseveracion; con respecto á la formacion de los repartos por los pueblos y aplicacion del contingente provincial, tenemos que, al hablarles de habitantes se susciten grandes dificultades y trastornos y dejaríamos por lo tanto alguna latitud á las Juntas municipales para verificar las operaciones como hasta ahora, es decir, aplicando sus cuotas respectivas á sus vecinos y domiciliados y pagadores sin perjuicio de las reclamaciones que deberá resolver en definitiva la Comision provincial = Sentimos no estar conformes con cuanto á las reformas propuestas, tanto de la supresion de la cuota máxima y mínima, como de la sustitucion de los medios de hacer efectiva la derrama de que se trata, por los señalados en el artº 19 para la epaccion de la directa provisional; encontramos peligrosa y sujeta ál abuso la amplia libertad para imponer las cuotas industriales; pues tratándose de una contribucion fundada en la riqueza y bienestar en general, es sumamente difícil precisar la cantidad que debe aplicarse á cada contribuyente; comprendemos que debe ampliarse la limitacion anterior, mucho mas teniendo en cuenta la supresion de los demas repartos y el mismo aumento que proponemos en la Hoja de Hermandad, asi es que la fijaríamos desde una pese-

ta á doscientas para Vitoria; y desde una á ciento para el resto de la Provincia, con cuya modificacion los Ayuntamientos tendrian mas ancho campo para recaudar el impuesto de que se trata.= No creemos admisible el cambio propuesto por la Junta de Estadística, adoptando las bases de la directa provisional, porque dejando en libertad á las Juntas municipales para escoger uno de los tres medios señalados se inclinarian á elegir el 3.º ó sea el recargo á las contribuciones directas, con lo cual quedarian estas sumamente gravadas.= Estamos de acuerdo en las demas modificaciones aunque no en la rebaja de 142.417'50 pesetas á razon de 1'50 por habitante, por las consideraciones antes aducidas. Fijamos por consiguiente el importe de la Hoja de hermandad en 280.000 con aumento próximamente de 60.000 pesetas, fundandonos en que debiendo desaparecer la directa provisional por los compromisos anteriormente contraidos, es justo que los que tal beneficio van á reportar, ayuden en una pequeña parte á sobrellevar los sensibles sacrificios que van á imponerse á la Provincia.= Para facilitar la recaudacion de este impuesto añadiriamos á los medios de investigacion de la riqueza y bienestar consignados en el artº 13 de la Instruccion, la venta de casa= Directa provisional= Ligada la Diputacion por un compromiso que procede de años atras y que se consigna en el artº 17 de la Instruccion de impuestos, tiene que declarar suprimida esta derrama, toda vez que ha llegado el caso de variar el sistema tributario de la Provincia; por esa razon se abstienen de emitir su parecer los que suscriben, puesto que se encuentran con un hecho y una cuestion prejuzgada, procedente de la resolucion del Gobierno de hacerse cargo desde 1883 de las atenciones del culto y clero de las

provincias vascongadas. = Industria, Comercio y Profesiones = Arduo y difícil es el problema referente á lo que debe contribuir dicha riqueza; la Junta de Estadística se limita á manifestar que podría sufrir un aumento aplicando las prescripciones del reglamento, añadiendo que debería estudiarse, si se ha de exigir en la proporción que determina el art.º 4.º del reglamento del ramo, ó sea imponiéndole el mismo tanto por ciento que á la territorial en las utilidades supuestas. = Tan interesante punto ha sido objeto de detenida discusion en el seno de las Comisiones y no queriendo entrar en el estudio y modificacion de las tarifas, sino en la cuestion de imponer una cuota determinada, sin perjuicio de oir las reclamaciones que se presenten que serán detenidamente estudiadas, teniendo presente que no puede excederse en esta Provincia del tipo de Castilla que se calcula en el 10 %, no exceptuando firmantes, que puede aplicarse lo prevenido en el art.º 4.º ya citado y debe por lo tanto derogarse. Sin embargo siendo tan aflictiva la situacion financiera de la Provincia, no es posible que la industria y Comercio dejen de sufrir un aumento equitativo y como las utilidades se computaron con una importante bonificacion en general, de las calculadas para el resto de España, teniendo en cuenta las tarifas de Guipuzcoa, no parece escesivo imponerles un aumento de 25 % sobre su riqueza imponible exigiendo un 7 % de las cantidades calculadas, de esta manera se nivela algo mas la desproporcion que antes existía, se tiene en cuenta al mismo tiempo la perturbacion que pudiera ocasionar á los pequeños comercios una subida repentina, se guarda una proporcion equivalente á la que tiene en la Península con la propiedad y si resulta favorecido algun comercio se puede remediar este inconveniente aplicando el caso ___ del art.º 31 del reglamento por

la cual se hallan autorizados los Síndicos y Clasificadores de los gremios á subir hasta un cuádruplo la cuota á los interesados que á juicio de aquellos lo merezcan.= El recargo que para atenciones municipales y partidas fallidas pudiera fijarse estiman los que suscriben debería ser el 15% del contingente provincial, á saber, 11 y 4 para los dos conceptos expresados respectivamente, lo cual viene á ser proximamente lo que ahora se satisface.= Arbitrios provinciales.= Estamos conformes con la clasificacion de los municipios de la Provincia para el encabezamiento en el concepto referido y al efecto presentamos un cuadro que comprende á los 86 divididos en 8 clases con una cuota por habitante, calculados estos segun el censo de 1887, desde pesetas 5'50 los de 1ª clase hasta 1'75 los de última. En lugar de la proporcionalidad que proponia la Junta de Estadística entre los diversos artículos de comer, beber y arder, se ha creido conveniente dejar subsistentes los aranceles de algunos Ayuntamientos.= Creemos igualmente que no debe llevarse á la práctica por V.E. lo propuesto sobre la escala para los vinos segun su fuerza alcohólica, pues ademas de ser impracticable en casi todos los Ayuntamientos de esta Provincia, podrá ofrecer el peligro de disminuir los ingresos por el concepto de arbitrios provinciales, lo cual constituiría un cargo de gravedad para la Diputacion; el medio propuesto por la Junta de Estadística para hacer efectivos los arbitrios provinciales, aplicando una tarifa proporcional á los distintos artículos de comer, beber y arder los exceptuados sujeto á apreciaciones en los Ayuntamientos y aun cuando estamos conformes en que no deben imponerse solamente los dichos á determinados artículos dejando exentos de pago á los demas, autorizaríamos provisionalmente á las Juntas municipales, (si se creyese conveniente sujetar á los Ayuntamientos á valerse del arancel tipo propuesto por la

Junta mencionada) á aumentar ó disminuir en un 25 % los derechos señalados, cuya medida estimamos facilitaría la recaudacion del impuesto, que por lo mismo que vá á tener un recargo considerable debe buscarse el modo de evitar obstáculos para hacerlo efectivo. = Inmuebles, cultivo y ganadería = La falta de conformidad que con tanto sentimiento nuestro hemos tenido de que consignar sobre algunos puntos de los contenidos en el trabajo que examinamos, se acentúa mas en lo que respecta á la riqueza territorial; en efecto, se propone que sea gravada en un 16 % para llegar á la cifra de 510.000 pesetas; á lo que se agrega que se propone sea recargada con una 4ª parte para atenciones municipales y partidas fallidas, y como por otra parte se faculta á los Ayuntamientos para girar sobre la riqueza el importe de la hoja de hermandad, resulta que, por ejemplo en Vitoria, debería pagar la propiedad el 25 % del capital imponible lo enorme de esta cifra nos evita que tengamos que esforzarnos en demostrar la absoluta imposibilidad de llevar á cabo proyecto tan desastroso que arruinaría irremediablemente nuestra decaida propiedad, haciéndola de mucho peor condicion que la de Castilla. = El deseo de los que suscriben hubiera sido fijar dicha contribucion en el 12 por ciento; pero por desgracia tienen que proponer á V. E. se eleve á 14 % si bien accidentalmente, como repetidamente hemos indicado y solo para el ejercicio próximo de 1887-88 en el cual es de esperar que de ultimada la Estadística, ó al menos el avance de sus trabajos permita calcular mas aproximadamente que en la actualidad la riqueza territorial de la Provincia. = Con respecto al recargo para atenciones municipales no debería exceder del 14 % del contingente provincial; á saber, 3 para partidas fallidas y 11 para cubrir los servicios de los Ayuntamientos. =

Reforma provisional de Estadística = La Junta provincial encargada de este importante ramo ha sometido á la resolucion de V. E. la modificacion de la riqueza actual imponible en inmuebles cultivo y ganaderia; y es laudable el buen deseo que la anima con objeto de que desaparezcan las desigualdades que se advierten en la que rige al presente, comprendiendo tambien las razones que ha tenido para proponer esta innovacion, puesto que se funda la reforma en las declaraciones de los mismos Ayuntamientos, sin embargo, aunque con sentimiento, nos es forzoso manifestar que no nos parece que pueden introducirse estas alteraciones ni otras, toda vez que no estando aprobados los tipos medios se carece de base fija para la apreciacion de la riqueza de los Ayuntamientos y el adoptar una determinacion en el sentido indicado podria ocasionar perjuicios á algunos municipios y á otros beneficios que tambien deben evitarse por el mal efecto que habria de producirles mas adelante un recargo tal vez reclamado por el estudio detenido de los tipos medios comparándolos con las de determinadas localidades y provincias. Sabemos que nuestra Estadística actual es deficiente y desigual; pero estimamos que debemos sugetarnos á los datos que nos suministra, mientras con todos los trámites necesarios no llegue á regir la que se está confeccionando. = Tales son los poderosos motivos que nos obligan, bien á pesar nuestro, á disentir del parecer de nuestros dignos compañeros con cuya opinion estamos conformes en todo aquello que no se halla en oposicion con los medios que hemos tenido el honor de exponer en cuestion tan interesante sintiendo no haber podido disponer de tiempo suficiente para formular nuestro voto con la claridad, detenimiento

sumiento y correccion que tan (tan) trascendental asunto requiere: á V.E. toca examinar maduramente las razones alegadas por una y otra parte y adoptar la determinacion que juzgue mas conveniente á los elevados intereses que se le han encomendado. = Vitoria 12 de Mayo de 1887. = José Mariano de Zavala = Bernabé Diaz de Mendoiril.»

A continuacion púsose á discusion el informe de la mayoria sobre el presupuesto de ingresos, el que fué discutido por capítulos y artículos, y al hacerlo del capítulo 4º art.º 1º. "Hoja de Hermandad" el Sr. Irazazabal presentó una enmienda verbal para que quedaran en 200.000 pesetas las 220.000 que aparecen en dicho informe por el citado concepto y admitida la enmienda por la mayoria de la Comision el Sr. Zavala pidió la palabra en contra y dijo que con verdadero sentimiento veia la tendencia de querer se quitar medios á la provincia para poder atender á sus obligaciones: que es preciso tener en cuenta que se han suprimido 15.000 pesetas del presupuesto de gastos para las obras necesarias para las Escuelas Normales, las que han de tener que invertirse, sinó en este ejercicio en el próximo y acaso mayor cantidad; que están acordadas subvenciones á los ferrocarriles de Estella, Vitoria, Durango y de Haro á Laguardia; y esto no obstante la tendencia es de suprimir recursos; que no puede menos de hacer constar que rehuye toda responsabilidad por su parte por no estar conforme con lo propuesto por la mayoría de las Comisiones de Hacienda y Estadística, previniendo que si el dia de mañana no se cuenta con recursos para estas atenciones, habria que acudir á medios que acarrearian la ruina del pais.

El Sr. Sangrador dijo que no debe preocupar tanto al Sr. Zavala el porvenir, respecto á subvenciones de ferro-carriles, reparacion de edificios de las Escuelas Normales y demas atenciones, puesque cuando no se

cuentas con recursos ordinarios en el prempuesto se forma un extraordinario para atenciones tambien extraordinarias como son las referidas.

El Sr. Irazazabal expuso que los presupuestos deben presentarse nivelados y que no debe amortizarse mayor cantidad que la que se presupuesta cada año.

Suficientemente discutido el punto anterior, procedióse á votacion para saber si se aprobaba lo referente á lo consignado sobre el capítulo 4º. art.º 1º. del presupuesto y en nominal lo fué de conformidad con la enmienda en la forma siguiente.= Señores que dijeron, sí; Oñate, Navarrete, Sangrador, Heredia, Ballesteros, Irazazabal y Sr. Diaz de Arcaya en funciones de Presidente.= Señores que dijeron, no, Zarraola y Quiroga; resultando en su consecuencia aprobado el presupuesto de ingresos é informe en él emitido. El tenor literal del mismo es como sigue.

"Excmo. Sor.= Las Comisiones de Hacienda y Estadística á las que V.E. se sirvió encomendar dictaminasen acerca del proyecto de presupuesto general ordinario presentado por la Intervencion para el proximo ejercicio de 1887-1888, en la parte relativa á los ingresos, han estudiado con el detenimiento que requiere asunto de tan vital interés, la manera y forma de procurar los recursos necesarios para dotar convenientemente los gastos acordados por V.E. en sesion del dia 6 del actual en el referido presupuesto.= Há sido tambien objeto de estudio especial, el sistema tributario que rige en la actualidad, y apreciando las Comisiones que adolece de defectos y deficiencias notables proponen á V.E. se sirva aprobar las modificaciones que se introducen.= El proyecto de presupuesto de ingresos consideran debe aprobarse en todas aquellas partidas que no se refieren á tribu-

facion modificando solamente en el artº 4º del Capítulo 3º que las 3000 pesetas que se consignan por el producto del 8 % de concesiones de cortas de leñas y árboles, se entienda cuando sea para aprovechamientos comunales, y no la reposiciones de edificios y aperos de labranza por cuyo concepto nada debe exigirse, segun las ordenanzas del ramo de montes vigentes = La cantidad conque hoy dia se encabeza á los Ayuntamientos por la derrama vecinal de Hoja de Hermandad con arreglo ál número de pagadores debe modificarse bajo la base de ochenta mil habitantes al respecto de dos pesetas setenta y cinco céntimos cada uno, entendiéndose esta forma para el encabezamiento que la Diputacion hace á los Ayuntamientos. = La derrama vecinal titulada "Directa provisional" debe suprimirse totalmente, de conformidad con lo que propone la Junta provincial de Estadística en los trabajos que sobre tributacion ha presentado á V.E. = La Contribucion directa sobre "Inmuebles Cultivo y Ganaderia" debe exigirse al respecto de un catorce por ciento, bajo el capital imponible de tres millones ciento ochenta y nueve mil pesetas, que es lo que arrojan los referidos trabajos de la expresada Junta provincial de Estadística = La Industria y Comercio deberá satisfacer al respecto de siete por ciento, bajo el capital imponible de un millon trescientas diez y siete mil, trescientas veinte y cuatro pesetas sesenta y nueve céntimos, que resulta de 1.053.859 pest. 75 cent. declarado, con el aumento de 263.464'94 por el 25 % de aumento á las utilidades supuestas en las tarifas que se indican en las instrucciones 1.317.324'69 = A todos los Ayuntamientos de la Provincia, se les encabezará tambien, con arreglo al adjunto Estado, por arbitrios provinciales en

sustitucion de las cantidades que pagan por sisa, sisillas y sal; y por lo tanto la Diputacion dejaría de percibir las cantidades que cobra directamente de la Alhondiga de esta Ciudad y pueblos de su Jurisdiccion.= Con las modificaciones que se introducen queda á salvo el presupuesto de Gastos, como se demuestra del siguiente modo:= Ingresos por diferentes conceptos Pest.= 254.177'23=Id por atrasos de la época de la guerra y de presupuestos anteriores 82.573'08=Por Hoja de Hermandad 22.000=Por Industria y Comercio 92.212'72=Por Arbitrios provinciales 360.195'50= Por Inmuebles, Cultivo y Ganadería 446.460 „ = Total 1.455.618'53 = E importando los gastos acordados por V.E. 1.428.000 = Queda un superabit de 27.618'53, que puede destinarse á la amortizacion de la deuda= Tal es el sentir de las Comisiones, V.E. sin embargo con superior criterio acordará lo que estime mas acertado= Vitoria 12 de Mayo de 1887 = Alvaro Navarrete = Alej.º Sangrador = J. Marcelino Diaz de Arcaya = Dionisio de Oñate."

Reforma del Reglam.to de Industria, Com.io y Profesiones.

Seguidamente se leyó y fué aprobado un informe emitido por los individuos de las repetidas Comisiones de Hacienda y Estadísticas reunidas, al examinar el presupuesto antes mencionado y los trabajos presentados por la Junta provincial, sobre reforma acerca del Reglamento de Industria y Comercio y Profesiones, sin suscribir el mismo los Sres Zavala y D.z de Mendivil por las razones y fundamentos que tienen manifestados en su voto particular discutido en esta sesion. Dice dicho informe:

"Excmo. Sor= Los que suscriben, individuos de las Comisiones de Hacienda y Estadística, al examinar el presupuesto y los trabajos presentados por la Junta

provincial de Estadística sobre reforma tributaria, han hecho el estudio de las alteraciones que en su caso debe sufrir el Reglamento para la imposicion y cobranza de la tributacion sobre la Industria, Comercio y Profesiones; y son de parecer, que, á todas las tarifas, clases y numeros de las mismas, deben elevarse en un 25 p. %, las utilidades supuestas; y que en el artículo 4º de dicho Reglamento la palabra "igual" se sustituya por la de "la mitad". Tambien debe reformarse el artº 5º, y en vez de decir, "el 25 p. %" diga "el 15"; á saber; el 10 p. % para atenciones municipales y el 5 para gastos de recaudacion y partidas fallidas. = Tal es su opinion: V. E. sin embargo con sus superiores luces, acordará lo mas acertado. = Vitoria 13 de Mayo de 1887. = Alvaro Navarrete = Alej.º Sangrador = J. Marcelino Diaz de Arcaya. = Dionisio de Oñate."

Modificacion de la de la Instruccion de impuestos provinciales y municipales

De las propias Comisiones reunidas se leyó igualmente y fué tambien aprobado otro dictámen sobre el proyecto de reforma ó modificacion á la Instruccion de impuestos provinciales y municipales, presentado por la Junta provincial de Estadística, no suscribiéndolo los Sres. Zavala y Mendivil por las mismas causas manifestadas en el informe anterior.

El Sr. Zuviega hizo presente á la Diputacion que se adhería en un todo á lo manifestado por el Sr. Zavala en cuantos puntos haya tenido parte en la discusion, motivada por el voto particular suscrito por el mismo y el Sr. Diaz de Mendivil.

Escrito del Sr Zavala relativo al encauzamiento de la discusion del asunto referente al porvenir de la Escuela práctica de Agricultura de la Prov.ª

Y. por último, leido un escrito presentado por el Sr. Zavala con el único objeto de encauzar la discusion del interesante asunto referente al destino futuro que se ha de dar á la Escuela práctica de agricultura, teniendo á la vista los antecedentes de su razon, así como el informe emitido por el Sr. Secretario de esta Corporacion, en cumplimiento del en-

encargo que por la misma se le encomendara, la Diputacion acordó quede el citado escrito sobre la mesa para que puedan enterarse con detenimiento de él los Señores Diputados.

Informe sobre modificacion de la Instruccion de impuestos.

El informe anteriormente citado, relativo al proyecto de reforma de la Instruccion de impuestos provinciales y municipales, dice así:

"Excmo. Sor. = Los que suscriben individuos de las Comisiones de Hacienda y Estadísticas, han examinado detenidamente el proyecto de reforma ó modificacion á la Instruccion de impuestos provinciales y municipales, presentado por la Junta provincial de Estadística; y son de parecer que puede V. E. aprobar dicho proyecto, ordenando se imprima y circule, aplicando sus disposiciones desde el dia primero del mes de Julio próximo venidero, con las modificaciones siguientes: = El artículo 18 del proyecto será el 19 de la actual Instruccion, que se redactará en esta forma = "Las Juntas Municipales para cubrir las cantidades consignadas por este concepto, podrán valerse de cualquier arbitrio ó recurso de los autorizados por esta Instruccion y en su defecto por uno ó varios de los medios siguientes = 1º Por un tanto por ciento sobre los frutos que se recolecten pagándolos en especie y reduciéndolos despues á metálico, calculando prudencialmente y en equivalencia á aquellos por lo que respecta á la propiedad urbana y á las utilidades de la Industria, Comercio y Profesiones, las cuotas que puedan corresponderles: = 2º Por repartos clasificando la fortuna y bien estar de cada habitante de la localidad. = 3º Por riqueza urbana rústica y pecuaria, Industria, Comercio y Profesiones, entendiéndose que han de ser habitantes de la localidad = El artículo 12 será el 15 del proyecto =

El 13 será el del mismo número de la Instruccion actual, pero se agregará como medio de investigacion los alquileres de las habitaciones que ocupen = El 14 será el de igual número de la Instruccion, sustituyendo la palabra "vecinos" por la de "habitantes" = El 15 el mismo número tambien de la Instruccion, pero el caso 3.º comprenderá solo á los pobres de solemnidad = El 16, 17, 18 y 19 serán los mismos números del proyecto = El artículo 14 del proyecto, que es el 48 de la Instruccion, en vez de consignar el 2 por ciento sobre las cuotas, dirá: "el 4 por ciento sobre las cuotas de este impuesto á saber; el 1 por ciento para atenciones municipales y el 3 por ciento para partidas fallidas y gastos de recaudacion" = El 45 del proyecto, 50 de la Instruccion, sufrirá la modificacion á que se refiere el anterior en lo relativo al tanto por ciento. = El Capítulo 5.º llevará el epígrafe de "Arbitrios Provinciales" sustituyendo en todo el articulado, á la palabra "Sisas", la dicha de "Arbitrios" = El cuadro que acompaña al art.º 52 se adicionará con lo siguiente; "Los municipios de Vitoria, Salvatierra y Laguardia, en lugar de observar la proporcion que establece el precedente cuadro, observarán la que en sus aranceles respectivos estableccn, aprobados para el ejercicio de 1886-87. = En el art.º 88 del proyecto que es el 82 de la Instruccion se sustituirá la palabra de "cuadruplos derechos" por la de "duplos derechos" así como en todos los demas artículos que aquella se cite = El artículo 97 dirá = "Las denuncias ó reclamaciones sobre descubiertos, deberán entablarse en el término de 8 dias precisa mente, quedando proscrita la accion si no se hiciesen dentro de este plazo; y si las autoridades ante quienes se hubiere presentado la denuncia ó reclamacion, no practicaren las diligencias apor-

tunas en los 15 dias siguientes, incurrirán en la sancion penal del artículo 91 del proyecto. = Tal es su sentir; V.E. no obstante con su elevado criterio acordará como siempre lo que estime mas acertado. = Vitoria 13 de Mayo de 1887. = Blej.º Saugrador = Alvaro Navarrete = J. Marcelino Diaz de Ibreaya = Dionisio de Diñate."

Con lo que se levantó la sesion de cuyo resultado se estiende la presente acta que firma S.E. con nosotros los infrascritos Secretarios de que certificamos

José Mª de Zavala

L. de Zavaraba

L. Fernandez

Ante mi

Alvaro Navarro

Diario de la Diputación Provincial de Alava

Estado
por la
relati
tunas
tiene