AHA-DAH-ADL-026-011

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ÁLAVA JUSTICIA

sión celebrada por la Excma Diputación provincial el día 29 de Diciembre de 1910

Presidente
Sr. Baraibar

Diputados
Sr. Miguelua
„ Montejo
„ Tosantos
„ Saénz de Santa María
„ Urbina
„ Quinea

Diputados-Secretarios
Sr. Ataurí
„ Echave-Sustaeta

Secretario accal. de la Diputación
Sr. González de Suso

En la ciudad de Vitoria, y Salón de sesiones de la Excma Diputación provincial de Alava, á las diez y seis horas del día veintinueve de Diciembre de mil novecientos diez, se reunieron, bajo la presidencia del Sr. D. Federico Baraibar y Zumárraga, Presidente de la Corporación, los Señores Diputados anotados al margen, actuando de Secretarios los Sres Ataurí y Echave-Sustaeta, éste último en sustitución del Sr. Asaola; y por testimonio de nosotros los infrascritos Secretarios, se trató y acordó lo siguiente:

Leída el acta de la sesión anterior, fué aprobada.

Se encomendaron á las Comisiones respectivas, para estudio é informe, varios asuntos de nueva entrada.

Se dió lectura á un Real Decreto del Ministerio de Fomento, de fecha 27 del actual, en cuyo artículo único se decreta que queda aclarado el artículo 86 del Reglamento provisional para la ejecución de la Ley de Montes, de 24 de Junio de 1908, en el sentido de que para dar cumplimiento al artículo 2º. adicional de la aludida Ley, que dan las Diputaciones Vascongadas encargadas de gestar los servicios forestales, libremente con sus propios recursos, debiendo tener al frente de aquellos un Ingeniero del Cuerpo de Montes, sin perjuicio de que el Estado ejerza la alta inspección que le corresponde sobre los citados servicios; y S. E. acordó Quedar enterada.

Sobre la Ley de Montes

Visto el expediente instruído por la Comisión provincial para el nombramiento de médicos civil y suplente de la Comisión mixta de Reclutamiento para el año 1911; y como quiera que se han tenido en cuenta todas las disposiciones legales relativas al asunto, S. E. vino en aprobar lo hecho por dicha Comisión provincial, quedando sancionados los acuerdos de la misma referentes á este particular.

Sobre nombramiento de Médicos civil y suplente de la Comisión mixta de Reclutº.

Dada cuenta nuevamente de expediente promovido por la Junta administrativa de Izarra pidiendo autorización para litigar con el pueblo de Gujuli en reclamación de abono del importe de prendas prendadas hechas al ganado de este último pueblo; la Corporación acuerda pasarlo á la Comisión provincial para que citando á una comparecencia á representantes de ambos pueblos, vea de que lleguen á una avenencia, y en caso contrario para que informe á la Diputación.

La Junta administrativa de Izarra pide autorización para litigar con Gujuli sobre asunto de prendarias

Cuartango

En la instancia del Alcalde de Cuartango, solicitando se reforme un acuerdo de esta Diputación por el cual se obliga á aquel Ayuntº. á que devuelva 19 pesetas que en pago de contribuciones tiene cobradas de más á D. Blas Díaz de Larralde; S. E. acordó manifestar

Interesando se devuelva 19 ptas cobradas de más por contribuciones

á la Alcaldía reclamante que se esté á lo acordado en 16 de Noviembre último.

Asparrena
Pide se le dispense la recogida de cédulas declaratorias de la riqueza

El Ayuntamiento de Asparrena solicita que, reformando acuerdo de la Junta Provincial de Estadística, se le dispense de la recogida de las cédulas declaratorias de la riqueza, toda vez que ha dispuesto formar su estadística mediante todas las fincas por medio de Agrimensor; y S.E. acuerda que pase este expediente á la Comisión Provincial para que, cerciorándose de si es cierto que el Ayuntamiento expresado tiene, como indica en su instancia, convenido el servicio que pretende realizar con su Agrimensor, y que lo ha de hacer en breve, pueda acceder á lo solicitado.

Vitoria
Pidiendo se conceda concierto para el pago del contingente provincial

A continuación fué leído el informe evacuado por la mayoría de la Junta Provincial de Estadística en el escrito del Sr. Alcalde-Presidente y Presidente y Vocales de la Comisión de Hacienda del Excmo Ayuntamiento de Vitoria suplicando se conceda á éste el Concierto para el pago del contingente provincial. El informe dice textualmente: "Excmo Sor = La mayoría de la Junta Provincial de Estadística se ha hecho cargo con todo el interés y escrupulosidad que la transcendencia del asunto requiere, de la petición formulada á V.E. por el Excmo Ayuntº de Vitoria en súplica de que se otorgue á dicha Corporación la forma de concierto económico ó encabezamiento por determinado número de años para el pago de sus contribuciones, siendo fruto del estudio de tal solicitud el presente informe, libre de prejuicios, y únicamente inspirado en la defensa de los intereses de V.E. y de sus subordinados los Ayuntamientos Alaveses. = Entiende esta mayoría que V.E. debe pactar conciertos con los Ayuntos para el cobro de los tributos provinciales: = 1º Porque la lógica exige con fuerza irresistible que lo estimado por V.E. como ventajoso para la administración provincial y cuyo beneficio utiliza, se conceda, siquiera no sea mas que por vía de ensayo, á los Ayuntos que intenten experimentar los resultados del concierto en la Administración municipal. = 2º = A esta razón de lógica se añade el que en realidad los Ayuntos Alaveses se hallan concertados para el pago de los cupos; siendo esto tan evidente, que señalados por V.E. en sus presupuestos los cupos que cada Municipio debe satisfacer durante el ejercicio á que aquellos se contraen, no se efectúan en los cupos alteraciones por altas ó bajas durante el año, corriendo cada Ayuntº con las contingencias que puedan ocurrir: luego en realidad lo único á discutir es una cuestión de plazo. =

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ÁLAVA
SECRETARÍA

3º.= En cuanto económica cabrá el discutir, aunque confesamos no estar muy preparados para ello, sobre las ventajas que reporta el cobro directo y los beneficios á obtener del encabezamiento; pero es indiscutible que no se puede elogiar científica, equitativa ni prácticamente el procedimiento actual de cupos anuales, cuyas bajas se solicitan en oportunidad por los Ayuntos., pero cuyas altas difícilmente llegan á conocimiento de V.E. Hoy que los únicos elementos de investigación son los propios Municipios.= 4º.= Es también causa poderosa que nos anima á informar á V.E. en el sentido que lo hacemos, nuestro anhelo de proporcionar á la Diputación una estadística verdad de la riqueza provincial, que, por muy doloroso que nos sea el confesarlo, después de un año de trabajo continuo, no se ha empezado aún razonablemente. Nombrados por la Diputación varios investigadores, dedicaron sus actividades á las exploraciones menos enojosas y de más efecto, resultando en su consecuencia que: si dichos funcionarios han denunciado cuantos establecimientos se hallan abiertos al público en la ciudad de Vitoria, dejaron sin examinar siquiera las demás bases de riqueza de la capital y todas, absolutamente todas, las de los restantes Municipios alaveses. En cambio, es indudable que será completa y verdadera investigación la que verifiquen, una vez salvado el Concierto, el agremiado industrial ó el terrateniente que tienen en la ocultación agena, hoy con el actual sistema de cuotas medias en industria y comercio, el beneficio propio de no ser recargados en el gremio, al paso que de ser descubiertos, dicha ocultación será quebranto exclusivo de sus intereses.= 5º. Difícilmente podrá hallarse época más apropósito que la actual para ajustar el Concierto con los Ayuntos.= El presupuesto provincial, sino exhorbitante, es decoroso, hallándose cubiertas todas las atenciones obligatorias de V.E. y previstas las voluntarias que demanda una completa, digna constante administración. A los ingresos hoy calculados, puede reportarse un rendimiento, caso de surgir imprevistas y onerosas necesidades, con alguna extensión mayor en el impuesto de Derechos reales, y de ser preciso, con la implantación del impuesto del Timbre, recursos que no han de ser objeto de concierto. Si, ademas, se tiene en cuenta que los cupos actuales del Concierto con el Estado hasta 1916 inclusive, tiene V.E. plazo de cinco años en el cual se puede ensayar ésta y otras innovaciones de tributación, sin que haya de modificarse el cupo por las exigencias del Estado.= 6º.= Pero aún hay más; y es que si V.E. no aprovecha la ocasión que se le depara de conceder espontá-

neamente al Ayuntamiento de Vitoria, y á cuantos como él lo demanden, el Concierto provincial, las inflexibles tendencias de autonomía municipal, siempre en demanda de mayores atribuciones municipales, demandar que el mismo Poder central atiende y procura complacer en sus labores legislativas, arrancará acaso de una Ley nacional lo que hoy de ella niegue. = Siguiendo la gloriosa tradición alavesa, debemos, Excmo Sr, anticiparnos en la cuestión de preferencia tan justa: no nos cuenta en este orden de cosas lo que también tradicionalmente nos sucede, pues habiendo, siendo dicho los primeros siempre nuestros antepasados en implantar todas las conquistas del progreso científico en Instrucción, Beneficencia, Administración y Economía, un imprudente sueño sobre los laureles adquiridos ha permitido aproximarse demasiado á nosotros á otras regiones menos intelectuales, pero quizá más perseverantes. = Fundados pues en las transcritas consideraciones, los Diputados que suscriben tienen el honor de someter á la aprobación de V.E. el siguiente acuerdo. = Accediendo á lo solicitado por el Excmo Ayuntº de Vitoria, la Diputación provincial acuerda establecer con dicha municipalidad un encabezamiento tributario bajo las bases que á continuación se especifican. =

Artículo 1º. - Quedan fijadas las cuotas que por contribuciones encabezadas ha de satisfacer el Ayuntº de Vitoria en las siguientes cantidades; = Por Hoja de Hermandad, pesetas 76.822'66
Por inmuebles, cultivo y ganadería " 198.500'56
Por ganado cabrío " 212'50
Por Industria y Comercio, comprendidos todos los epígrafes del Reglamento del ramo " 117.725'18
Por consumos " 179.995'44
Impuesto sobre sueldos de empleados " 11.612'75
Impuesto sobre pagos " 4.939'46
Total de cupos encabezados " 589.808'55 =

Artículo 2º. = Las demás contribuciones é impuestos que no son objeto de encabezamiento serán administrados y recaudados por la Hacienda provincial en la forma que dispongan sus respectivos Reglamentos. = **Artículo 3º.** = El Ayuntº de Vitoria, para disfrutar del presente, deberá hallarse al corriente en sus obligaciones con la Provincia, pues en otro caso perderá todos los derechos por este acuerdo concedidos, dicha municipalidad responderá en todo tiempo del importe de los cupos antedichos. = **Artículo 4º.** = Cualquiera otra nueva contribución, renta, impuesto ó recargo

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ÁLAVA

Que se establezca por la Excma Diputación, bien por exigencias del Estado, ya por necesidades imperiosas de la provincia, obligarán también al Excmo Ayuntamiento de Vitoria, haciéndose efectivos en la forma que la Diputación determine.= Del mismo modo si la provincia suprimiera ó disminuyese alguna de las contribuciones, rentas ó impuestos encabezados, se dejará de satisfacer el cupo correspondiente, á no ser que al suprimirse ó disminuirse un impuesto se busque la compensación en el recargo ó transformación de otro impuesto encabezado, en cuyo caso no se hará alteración alguna.= **Artículo 5º.**= Las cuotas señaladas serán inalterables hasta el 31 de Diciembre de 1915, y, pasada esta fecha, podrá estipularse un nuevo encabezamiento ó suprimir esta forma de recaudación.= **Artículo 6º.**= El ingreso y formalización de las cantidades que deberá abonar el Ayuntº, se verificará en las oficinas provinciales, por cuartas partes, dentro del mes siguiente al vencimiento de cada trimestre, excepción hecha del último de cada año, cuyas operaciones tendrán lugar precisamente dentro del mes de Diciembre, quedando sujeta dicha Corporación, si retrasase el cumplimiento de estas obligaciones, á cuantos apremios y responsabilidades personales hubiere lugar.= **Artículo 7º.**= El Ayuntamiento de Vitoria, además de las atribuciones económicas de que hasta la fecha ha disfrutado en virtud de los diferentes Reglamentos provinciales de tributación, podrá: 1- Encabezar para el pago de los diferentes tributos á que este acuerdo se refiere, bien á las entidades oficial y legalmente constituidas, como Cámara de la Propiedad, Asociación de Industriales, Cámara de Industria y Comercio y Sindicato Agrícola Alavés, ya á los gremios ó Sociedades particulares amalogas constituidas ó que se constituyan para este efecto, pero respondiendo en todo caso directamente el Ayuntº del pago de los cupos y exigiendo á los encabezados el que toda su contabilidad tributaria pueda ser examinada por la Diputación provincial.= 2 Si el Ayuntamiento convenido estimase beneficioso para sus intereses y sin perjuicio de los generales, la sustitución de alguna de las formas reglamentarias de recaudación de estos cupos, deberá solicitar la aprobación de V.E. antes de llevar á la práctica dichas innovaciones, innovaciones que nunca podrán consistir en la creación de nuevos tributos ni en el recargo de los ya encabezados.= Siendo este el criterio de la infrascrita, V.E., como siempre, decidirá sobre asunto tan difícil, con su superior ilustración.= Vitoria 27 de Diciembre de 1910.= Pedro Tournán = Braulio Montejo."

Asimismo se dió lectura al voto particular formu-

Voto particular del Diputado Sr. Echave-Sustaeta sobre el cumplimiento en el Ayuntamiento de Vitoria para pago de contingente provincial

lado al precedente dictamen por el Vocal de dicha Junta provincial de Estadística Sr. Echave-Sustaeta, el cual está concebido en estos términos: "Excmo Sor = El Diputado que suscribe, sintiendo separarse de la opinión de sus dignos compañeros Sres Corcuera y Montejo en la apreciación de la cuestión planteada ante VE. por la petición formulada por el Excmo Ayuntto de Vitoria relativa al establecimiento de un cupo para el pago de la contribución, petición cuyo estudio encomendó VE. á la Junta provincial de Estadística, se ve precisado á formular voto particular al dictamen suscripto por dichos Sres Diputados, que constituye, por lo tanto, el de la mayoría de la citada Junta.= Bien sabe VE. que cuando de la cuestión tributaria se ha tratado, se han señalado con caracteres bien definidos dos tendencias opuestas, tendencias que VE. puede considerar igualmente respetables por el número de Diputados que respectivamente las sustentan y defienden. Nos referimos á los impuestos creados en el actual presupuesto y que gravan al ganado de labor y al cabrío, y aunque por dos veces VE. los ha sancionado, esto no obsta para que por el País sean mirados con prevención cada vez visible, y, como es naturalísimo, aspire á su desaparición y á ver traducidos en acuerdos de VE. sus bien concebidos deseos. Todo, pues, lo que pueda ser obstáculo al logro de los mismos, que quizá equivocadamente, pero de buena fe, juzga ilegítimos el firmante, no puede contar con su modesto apoyo, y como es evidente que con el sistema de cupos se imposibilita ó por lo menos se dificulta enormemente la supresión de tales impuestos, de ahí que no pueda suscribir el dictamen de la mayoría de la Junta de Estadística y con harto sentimiento se vea obligado á combatirlo.= Y decimos con harto sentimiento, porque en los fundamentos que sirven de preámbulo á la parte dispositiva observamos tales tendencias, orientaciones tan fuertes (dicho sea con el mayor respeto) que nos atrevemos á afirmar que á no ser por esas tendencias y orientaciones es muy posible, digo probable que la firma que al fin de este escrito se consigna hubiera hecho compañía en el dictamen á las respetables que allí aparecen.= Porque decir y asegurar de tan categórica manera que el cuerpo de investigadores ha dedicado tan poco de actividad á los establecimientos de la ciudad de Vitoria, "sin examinar siquiera las demás bases de riqueza de la capital y todas, absolutamente todas las de los restantes Municipios alaveses", es incurrir en el mayor de los errores; pues qué? no hay datos en este Palacio que demuestran plenamente que la acción de los investigadores (aptitudes y méritos aparte) ha sido más intensa

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ALAVA

en Oyama, Llodio, Amurrio, Arraya y otros Ayuntamientos?; ha olvidado S.E. el caso verdaderamente insólito de someter á tributación al patrón de un sacerdote de un pueblecillo de la montaña?.- Pero hay más, Excmo. Sor, V.E. mismo ha señalado aumentos considerables de cupo á las villas de Laguardia y Elciego no hace muchos días, por observar directamente en las matrículas industriales ciertos errores y deficiencias. Sin temor de equivocarnos, podemos afirmar rotundamente que la investigación en la ciudad de Vitoria ha producido escasísimo resultado, debiéndose el aumento que se observa á la labor directa de la Junta provincial de Estadística que motu propio ha hecho que varios epígrafes de la Tarifa segunda tuvieran la efectividad debida. Es más; el escaso aumento señalado se ha obtenido en la parte rural de Vitoria.= El argumento primero del dictamen no es de la fuerza que sus firmantes le suponen, pues la celebración de lo mal llamados conciertos económicos no responde á necesidades de la índole del que trata de establecerse. Esos conciertos, más que una forma de tributación, son el reconocimiento por parte del Estado de la personalidad histórica de las Provincias Vascongadas, como lo es para Navarra la aceptación por parte de aquél de las palabras "donativo foral" con que se designa la contribución que el mismo percibe de aquel antiguo Reino.= En cuanto á que la ciencia económica aconseje tal sistema de recaudación es otro error, á juicio del que suscribe, y error no pequeño, pues estando admitido por todos que la contribución es la prima que el ciudadano paga á la administración por los servicios que ella le presta, y dividido estos servicios prestados por el Estado (seguridad exterior é interior, instrucción, etc etc) por la Provincia (beneficencia, vías de communicación, etc. etc.) y por el Municipio (todos los servicios municipales) es evidente que el ciudadano pecharía gravada su riqueza por las tres entidades; y si así es, el agrupar las tres contribuciones en una sola, el suprimir la acción directa de alguna de tales entidades, es trastornar el sistema tributario. Y no se nos objete que aquí en Alava la entidad Estado se identifica con la entidad Provincia, porque las razones históricas son de tal fuerza que, sin incurrir en el criminal error separatista, puede afirmarse que Alava es un Estado dentro de otro Estado en materia económica.= Los males que se intentan remediar con el sistema de conciertos subsistirían, á no dudarlo, mientras V.E. no varíe de una manera radical las disposiciones que afectan al funcionamiento de lo también mal llamados gremios. Mientras subsista la cuota media, máxima y mínima, esas difi-

cultades que se oponen á la equitativa tributación de los industriales existirán, bién administre el Ayuntº, bién lea la Diputación. Contra esos inconvenientes no hay otro remedio que la cuota única, que si bién puede dificultar el establecimiento de nuevos industriales, beneficia á los ya establecidos por librarles del máximum de competencia y dar fijeza á las cuotas que satisfacen. = La pretendida razón de la autonomía municipal no abona tampoco el sistema de conciertos: 1º, porque mediante ellos se suprime la acción directa de la Diputación sobre los alaveses, no habiendo, por lo tanto, ciudadanos alaveses, sino vitorianos, zuyanos, ayalenses, etc.: y 2º porque mientras subsistan las Instrucciones y Reglamentos de Provincia, la acción administrativa del Ayuntº no será una acción libre sino encauzada, y, por lo tanto, no será autónoma. = La autonomía municipal surgiría rigurosa, Excmo Sor, si V.E. acordase proceder á la recaudación directa de las cantidades que para sí y para el Estado necesita, pues entonces los Ayuntamientos no verían mermados sus fondos y privados, por lo tanto de cumplir sagradas atenciones. De esta manera sí que serían autónomos los Ayuntamientos, que para sus gastos establecerían libremente sus impuestos, y no sufrirían las consecuencias procedentes de ser cobradores de meros recaudadores. Las ventajas de este sistema serían incalculables para los contribuyentes buenos pagadores, para los Ayuntamientos y sobre todo, para V.E., porque con tal sistema podría funcionar el Cuerpo de Minas al estilo de Guipúzcoa, permitiendo así la implantación de servicios utilísimos. Además cesaría la proporcionalidad difícil entre todos los alaveses, sin que pudieran señalarse las diferencias que todavía se notan, diferencias nacidas de la coexistencia distinta de vivir en un Ayuntamiento ó en otro. = No quiere el firmante molestar más la ilustrada atención de V.E. con nuevas consideraciones, bastándole solo repetir lo que ya en otras ocasiones tiene manifestado, esto es, que para la Diputación de Alava no haya diferencia alguna entre los alaveses, pues alaveses son los que tributan y cargas alavesas se atienden con tales tributos. = Por lo expuesto, = Suplica á V.E. le digne, ordenar, digo acordar la recaudación directa, y en el caso de que así no lo estime conveniente, desestimar las razones alegadas por la mayoría de la Junta de Estadística y proceder á la aprobación del este voto particular, dejando cuestión tan importante á estudio más detenido y á la consulta del país, con lo que demostrará V.E. inspirarse una vez más en las gloriosas tradiciones forales. = V.E., no obstan-

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ALAVA

fe, resolverá lo que crea más procedente.=Casa palacio de Provincia, á veintinueve de Diciembre de mil novecientos diez.=Antonio de Echave-Sustaeta."

El Sr. Ataurí pide la palabra, y manifiesta hallarse conforme con el dictamen de la Ponencia, puntiendo que no le hayan convencido las razones aducidas en el voto particular.

Sostiene que en realidad no se ha investigado la riqueza más que en Vitoria, donde se ha descubierto mucha desde dos años de 1906 y 1907, dándose el caso de subir en un año 62.000 pesetas en la contribución territorial; por otra parte se duplicó la matrícula industrial en el año 1908, elevándose sus totales en un 48%, aumento que no sabe hayan ocurrido en otros Ayuntamientos.

Tampoco ve que el encabezamiento dificulte ó impida la desaparición del impuesto al Ganado de cultivo, como sostiene el Sr. Echave-Sustaeta, pues ya prevé la Comisión el caso de que se imponga una nueva contribución y el de que se suprima alguna de las encabezadas, pidiendo, en su consecuencia, la aprobación del informe.

El Sr. Echave-Sustaeta defiende su voto particular. Cree que el Sr. Ataurí no se ha fijado bien al leerlo, pues en ese caso no hubiera tenido inconveniente para haberlo suscrito.

En 1890 se realizó por la Diputación una investigación rigurosa en toda la provincia; al examinar las hojas impresas se puede ver que aparece en blanco el líquido imponible de los edificios de Vitoria.

Expresa que siente tener que hablar en ese sentido, por obligarle á ello el en que se ha inspirado el Sr. Ataurí.

Hablando de las casas de Vitoria, recuerda que el año 1906, y teniendo en cuenta la proximidad del Concierto económico, no se hizo caso por la Diputación de lo que venía ocurriendo en la capital, donde no se sometía á la tributación para la provincia á los dueños de muchas casas nuevas, aunque éstos pagaban al Ayuntamiento. El año 1907 se reunió la Junta de Estadística, convocó á la municipal de Estadística, y de común acuerdo se fijaron los líquidos imponibles de los edificios de Vitoria. Expresa que no citará los errores en ellos habidos, pero que asegura que no llegó aquella Junta á agotar los medios de investigación, pues le consta de individuos que dijeron una cota distinta de la verdad.

Dice que también se realizó esa investigación en los

pueblos, pues apreciándose error en el aumento de las bodegas de Laguardia, se trajeron á tributar veinte ó treinta bodegas, y ocurrió igual en La Puebla y Lanciego, donde se arreglaron los antiguos datos estadísticos. Agrega que no puede afirmar lo que se hizo en 1910, por no tener entonces el honor de pertenecer á la Diputación, pero sí ha de decir que hoy se quejan los pueblos de pagar contribución por edificios que se arruinan y que no se reparan por falta de medios, resultando que en ellos hay menos casas que las sometidas á tributación. =

Respecto á la elevación de la riqueza industrial de Vitoria, dice que no es debida á la acción fiscalizadora, como supone el Sr. Otaurí, sino á la elevación de la tarifa en un 33%, por ver aumentados sus gastos la Diputación, y por otra parte á las nuevas declaraciones dadas por los industriales, al contado en 1909, por manifestación explícita de la Junta consultiva, se declaraba que era enorme la ocultación industrial en Vitoria.

La Diputación llamó á comparecencia, donde se demostró que había ocultación que debía beneficiar á los vitorianos, y la Diputación, entendiendo que se debía investigar tanto la capital como el resto de la provincia, creó el cuerpo de investigadores, repartiéndo entre ellos la zona de influencia. Recuerda la labor de investigación del Sr. Zagarri-buru y los aumentos obtenidos en los pueblos, pues Llodio ha subido 1.000 pesetas, Amurrio y Añana 700 ó 900 pesetas, Valdegovía lo mis-mo, y se ha dado el caso de obligar á tributar por industrial á individuos que solo en determinados días dedican sus carros y ganados al transporte: no es cierto, por lo tanto, que la Junta de Estadística se haya limitado á aceptar las manifes-taciones de los Ayuntamientos rurales.

La Diputación se fijó en que el Ayuntº de Laguar-dia exijía un 6% de las utilidades industriales, y le obligó á pagar el 7% reglamentario, y en Elciego, sin denuncia, se vió que una bodega no tributaba por industrial, y se aumentó hasta 900 pesetas más el cupo de Elciego: es indudable, pues, que al resto de la provincia se aplicó un criterio tan restrictivo como á Vitoria.

Entiende que procede la aplicación á la Hacienda pro-vincial de las reformas que señala en su voto particular: el sis-tema de recaudación directa sin intervenir los Ayuntos., que de este modo serían autónomos, pues hoy, con la intervención de impuestos

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ÁLAVA
JUSTICIA

vigente, no tiene ninguna libertad; y que la Diputación vea el medio de descubrir por sí los recursos de obligar al pago á los malos pagadores. Estos servicios de recaudación podrían realizarse por el Cuerpo de minones, como ocurre en Guipúzcoa. En una palabra, desaparecienda la vicantación, se acabaría con la argolla de los pueblos.

Indica que el Concierto económico, que es ventajoso para las Provincias Vascongadas por varias razones, no puede ni debe aplicarse á los Ayuntamientos.

Concluye afirmando que si el encabezamiento no redunda en perjuicio del País, no tiene inconveniente en conformarse si se aplica á los demás Ayuntamientos; pero que antes es partidario de ensayar la recaudación directa, pues estando formuladas la estadística, implica el encabezamiento la anulación de esos trabajos.

El Sr. Guinea tercia en el debate para manifestar su conformidad con las conclusiones, no con el dictamen en su totalidad.

La Diputación, al aprobar en 1890 la estadística formada en 1885, realizó el trabajo de investigación de toda la provincia, incluso Vitoria, apreciando el líquido imponible de ésta en su conjunto, y por eso no se fijó líquido imponible á cada uno de los edificios; y esa estadística vino rigiendo hasta 1907, pues aunque antes se había notado aumento en las edificaciones de Vitoria, y se intentó en 1900 la nueva estadística, no se hizo nada por hallarnos en vísperas del concierto económico. Celebrado éste, se practicó en Vitoria la investigación de la riqueza urbana, que si no fué perfecta, sí mucho más completa que en los pueblos, donde no se hizo y se tuvieron en cuenta las estadísticas de sus edificios.

Recuerda que en el informe sobre la estadística realizada en Vitoria se reconoce que fué muy escrupulosa y que no se creyó en tan considerable aumento de riqueza. Estima que debe de haber poca riqueza urbana sin tributar, aunque haya habido por ahí en este punto ocasión para hacer atmósfera contra Vitoria.

Explica los aumentos ocurridos en el ramo de Industria y Comercio, porque las Tarifas, que antes se reducían al 25 % del Reglamento general, fueron elevadas en un 40 % aproximadamente, y además se unieron al Reglamento y matrículas el impuesto de transportes y otros.

Hace ver que hubo que llamar la atención de los in-

vestigadores para que no se dedicaran exclusivamente á trabajar en Vitoria; y en cuanto á los aumentos habidos en los pueblos, no los cree debidos á la investigación, sino á que se vió que las matrículas aparecían aparecían con un tanto por ciento menor que el reglamentario y se les obligó á elevarlo.

Cree que el encabezamiento conviene por igual á la Diputación y á los Ayuntamientos, pues á la administración municipal le conviene saber la cantidad fija que por cierto número de años ha de tributar, mientras que la incertidumbre de sufrir modificaciones todos los años en el cupo tributario puede ocasionar perjuicios á la provincia; hallándose también conforme con que se establezcan los encabezamientos con los demás Municipios alaveses.

Agrega que la recaudación directa que se indica en el voto particular llevaría al centralismo; y centralizar el servicio de recaudación daría lugar á crear gran número de empleados, añadiendo mas trabas á los servicios administrativos, pues el verdadero ideal sería la contribución única; y en el caso de la recaudación directa habría diferentes recaudadores y repetidas cobranzas. Si la razón histórica justifica el actual Gobierno económico de las Provincias Vascongadas, igual ocurre en este caso con los Ayuntamientos, que nunca han recaudado directamente y siempre lo han hecho por encabezamiento.

El crear un cuerpo de recaudadores originaría gastos importantes que obligarían á aumentar las cuotas de los alaveses.

Para los Ayuntamientos que andan mal para el cobro de los tributos les convendría momentáneamente la recaudación directa, pero esta situación es circunstancial, y el día que la riqueza florezca á todos parecerá preferible el sistema antiguo de encabezamiento.

Por todo esto termina diciendo que debe desestimarse el voto particular y aprobarse el criterio del dictamen para todos los Ayuntamientos, creyendo conveniente que no se abandone la estadística que se está haciendo.

Rectifica el Sr. Ataurí brevemente, recogiendo las alusiones hechas por el Sr. Echave-Sustaeta.

Igualmente lo hace el Sr. Echave-Sustaeta, achacando los aumentos obtenidos, no á la fructuosa labor investigadora, que ha producido mayor cantidad en el más modesto de los Ayuntamientos

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ALAVA

rurales, sino á ciertos casos, como el de la Panificadora, que pagaba 400 pesetas, cuando repartió de beneficios 125.000, y el Banco de Vitoria, que tributaba por cantidad irrisoria ﬁ, modificado el criterio, se le ha subido á cuatro ó cinco mil pesetas.

Dice que el Ayuntamiento de Vitoria pretende, realizado el encabezamiento, ejercer la acción fiscalizadora en beneficio propio y del Erario, con lo que perderá la Diputación.

Se muestra partidario de la cuota única para cada nuevo industrial, con lo que se evitarían las ocultaciones, y combate el encabezamiento, porque no podrá atender la Diputación más que á los servicios ordinarios, sin poder crear nuevas vías de comunicación ó servicios hoy no previstos, y también porque va en contra de la estadística que se está formando, la cual estima necesaria.

Interviene el Sr. Migueloa manifestando que de tal manera ha expuesto el voto particular el Sr. Echave-Sustaeta que el intentar repetir alguno de sus argumentos sería en él temeridad.= Como tiene tanta importancia este asunto, ruega se estudie con detenimiento y no se apruebe el dictamen de la mayoría y sí el voto particular.

Solicitan el encabezamiento y que sea duradero los ayuntamientos que aumentan su riqueza, para no aumentar más su tributación, lo que redundará en perjuicio de otros. De hecho desde el año noventa al noventa y ocho ha regido el encabezamiento, pues durante 17 ó 20 años no ha habido variación en los cupos, y á pesar del aumento grande que ha tenido Vitoria ha pagado igual en ese tiempo y pueblos hay que ha desaparecido su riqueza y contribuyen lo mismo que antes.

Aunque se encontraran las cifras exactas para establecer los cupos á la provincia toda no se debe ir al encabezamiento, que beneficia á los Ayuntamientos que se pueden enriquecer y, por lo tanto, perjudica á los demás. Lo que el desea es una verdadera y completa investigación de la riqueza, lo que no se ha hecho y sin lo cual no puede haber acierto. Pide se apruebe el voto particular.

Vuelve á hablar el Sr. Gumea para manifestar su admiración por lo que está oyendo, cuando en realidad, como se ha dicho, ha habido encabezamiento por 17 años.

Continúa que no se pide sin base el encabezamiento, pues está averiguada la riqueza que tiene Vitoria y se debe, con el régimen que solicita, dejar á los Ayuntamientos que se desenvuelvan, pero esto sin perjuicio

para nadie, pues sería perjuicio á vuelo aumento en el presupuesto provincial, se quisiera exigir solamente á los pueblos no encabezados, pero este caso se halla previsto en las condiciones del encabezamiento.

No cree que haya industriales ocultos, aunque admite que algunos estén muy mal clasificados.

Cree que los Ayuntos pequeños adoptarán igualmente el encabezamiento.

Combate la cuota única, perjudicialísima á los industriales humildes que tendrían que pagar igual que los prósperos.

Está conforme con el Sr. Echave Sustaeta en no aprobar algunos de los conceptos del dictamen, y por ello propone, y así se acuerda, votar el articulado del informe.

Puesto á votación el voto particular del Sr. Echave-Sustaeta, queda desechado por cinco votos de los Sres Otaurí, Guinea, Urbina, Montejo y Presidente, contra cuatro de los Sres Fosantos, Sáenz de Santa María, Migueloa y Echave-Sustaeta.

Leído el artículo 1º, el Sr. Migueloa propone y se aprueba la siguiente, relación, digo adición: "pudiendo modificarse el cupo de consumos cuando se conozcan por la Diputación los resultados del Censo de población"

Se aprueban sin discusión los artículos 2º - 3º y 4º.

Originase discusión en el 5º sobre el plazo de duración del encabezamiento, que se acuerda sea hasta el 31 de Diciembre de 1915 por los votos de los Sres Otaurí, Guinea, Montejo, Urbina y Presidente, contra los emitidos por los Sres Echave-Sustaeta, Migueloa, Fosantos y Sáenz de Santa María, que pedían durante tres años el encabezamiento.

Fueron aprobados los artículos 6º y 7º sin discusión, con lo que se dió por aprobado el articulado del dictamen, que se comunicará al Ayuntamiento, facultando á la Comisión provincial para entender el contrato.

Elciego
El Ayunto pide el encabezamiento para el pago del cupo provincial

Dada cuenta de una instancia del Ayunto de Elciego pidiendo también el encabezamiento, se acepta en principio la solicitud, acordando su pase á la Comisión provincial, á la cual se autoriza para formar este encabezamiento, como los de cuantos Ayuntamientos lo soliciten, sujetándose á las condiciones generales establecidas para el Ayuntamiento de Vitoria.

Sin discusión fué aprobado otro informe de la misma Junta provincial de Estadística emitido en una comunicación de la Alcal-

Sobre
Reglam
tribución

Sobre cuo
de la pla
personal

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ÁLAVA

Sobre reforma del Reglamento de contribución industrial

día de Vitoria acompañando los informes de la Cámara de Comercio, Asociación de Propietarios, de Industriales, etc, en orden a la reforma del Reglamento de contribución industrial. El informe dice así: "Excmo Sor.= Nuevamente molesta a V.E. la Junta Provincial de Estadística con su informe sobre la pretensión de determinadas entidades de esta ciudad en pública de que se reforme el Reglamento de contribución industrial, y principalmente de que se concierte con el Ayuntamiento, para que á su vez pueda hacerlo con los gremios, este tributo.= Centrándose á la principal de las peticiones formuladas en este expediente, con el informe emitido por la que suscribe en la petición de encabezamiento total hecha á V.E. por el Ayuntamiento de Vitoria, la Junta de Estadística entiende que, reservándose V.E. estudiar y resolver más adelante sobre las reformas que se demandan para algunos epígrafes del Reglamento, procede manifestar á los interesados que deben atenerse al acuerdo adoptado por la Diputación para el concierto de los cupos contributivos de la ciudad de Vitoria.= V.E. no obstante resolverá lo más acertado.= Vitoria 29 de Diciembre de 1910.= Braulio Montejo.= Antonio de Echave Sustaeta."

Sobre modificaciones de la plantilla del personal de prisiones

Vista la comunicación que dirige el Ilmo Sor Director General de Prisiones remitiendo el proyecto de modificaciones en las plantillas del personal de las diferentes prisiones de esta provincia, para que esta Diputación le preste su conformidad, y pueda hacerse, en su vista, la designación del personal; S.E. acuerda autorizar á la Comisión provincial con el Sr Presidente de la Diputación para que, examinando dicho proyecto, entienda á la Dirección General de Prisiones lo que considere procedente.

A continuación, S.E. vino en confirmar los acuerdos adoptados por la Comisión provincial durante el último período en los asuntos en que ha obrado como delegada de la Diputación, que no hayan sido objeto de reclamación ni haya terminado el plazo para ello.

Igualmente, hizo suyos los dictados por la Comisión Gestora de la Escuela práctica de Agricultura, y por la Junta provincial de defensa contra la filoxera.

Con

lo que se levantó la sesión, suspendiendo por ahora la celebración de las restantes, de cuyo resultado se extiende la presente acta que firma el Sr. Presidente con nosotros los infrascritos Secretarios, de que certificamos.

DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ALAVA

Nombramientos para las actas de las Jr.